

OGGETTO: DELIBERA A CONTRARRE EX ART. 32 C. 2 DEL D.LGS. 50/2016 - INDIZIONE PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA EX ART. 60 D.LGS. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO IN VIA STRAGIUDIZIALE DEI CREDITI DI S.E.A.B. S.P.A. DI FATTURE DI TARIFFA PUNTUALE DEI COMUNI DI BIELLA, COSSATO, GAGLIANICO E VIGLIANO BIELLESE, DELLA DURATA DI DUE ANNI, CON FACOLTA’ DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI - CIG 97351102EA

II CDA

RILEVATO che con delibera del CDA del 16 dicembre 2022 è stato inserito nel programma biennale di forniture e servizi 2023-2024 - annualità 2023 l’appalto ad oggetto: *“Servizio di recupero in via stragiudiziale dei crediti di SEAB di fatture di tariffa puntuale dei Comuni di Biella, Cossato, Gaglianico e Vigliano Biellese, della durata di due anni, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni” – CUI S02132350022202300002;*

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell’art. 32, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che:

- l’art. 37, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, per effettuare procedure di importo superiore a 150.000 € devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell’articolo 38;
- l’art. 216, comma 10 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all’articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l’iscrizione all’anagrafe di cui all’articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221;
- ai sensi dell’art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, SEAB ha provveduto all’iscrizione all’AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) ed è tuttora regolarmente iscritta con codice AUSA n. 0000202829;

VISTI:

- D.Lgs. 50/2016 *“codice dei contratti pubblici”* ed, in particolare:

Art. 1 *“Oggetto e ambito di applicazione”*

Art. 3 *“Definizioni”*

Art. 35 *“Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato dell’appalto”*

Art. 40 *“Uso di mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione”*

Art. 42 *“Conflitto di interesse”*

Art. 44 *“Digitalizzazione delle procedure”*

Art. 45 *“Operatori economici”*

Art. 47 *“Requisiti per la partecipazione dei consorzi alle gare”*

Art. 48 *“Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici”*

Art. 60 *“Procedura aperta”*

Art. 71 *“Bando di gara”*

Art. 79 *“Fissazione dei termini”*

Art. 80 *“Motivi di esclusione”*

Art. 83 *“Criteri di selezione e soccorso istruttorio”*

Art. 84 *“Sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici”*

Art. 89 *“Avalimento”*

Art. 93 *“Garanzie per la partecipazione alla procedura”*

Art. 95 *“Criteri di aggiudicazione dell’appalto”*

Art. 97 *“Offerte anormalmente basse”*

Art. 216 "Disposizioni transitorie e di coordinamento"

- il decreto interministeriale Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016 "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D.lgs. 50/2016".

VISTO il progetto di servizi redatto dagli uffici competenti di SEAB ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.lgs. 50/2016, comprensivo dei seguenti elaborati:

- 1.1. Relazione tecnico-illustrativa
- 1.2. Capitolato d'oneri
- 1.3. Schema di contratto
- 1.4. Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio

VALUTATO che SEAB con l'affidamento del servizio in oggetto intende perseguire l'obiettivo di recuperare la percentuale più elevata possibile degli importi insoluti relativi a fatturazioni scadute per i quattro Comuni a tariffa puntuale, attivando tutte le procedure per il recupero in via stragiudiziale dei crediti di fatture Tarip

CONSIDERATO che SEAB continuerà a gestire la riscossione delle fatture di tariffa puntuale per i Comuni di Cossato e Gaglianico per i futuri anni e che un'azione di recupero crediti stragiudiziale anche sui nuovi crediti potrà generare un più tempestivo e pronto recupero di eventuali mancati incassi

ACCERTATO che l'importo a base di gara è articolato come segue, per la durata di 2 anni del servizio:

DATI INDICATIVI DEL VALORE MASSIMO COMPLESSIVO STIMATO DELL'AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 35 C. 4 DEL D.LGS: 50/2016						
		insoluti futuri	insoluti al 31/12/2022	1^anno	2^anno	totale 2 anni
Dati	insoluti	791.000,00 €	9.217.555,00 €	10.008.555,00 €		
Compenso	Aggio percentuale	47.460,00 €	276.526,65 €	323.986,65 €	323.986,65 €	647.973,30 €
	spese postali	25.350,00 €	135.531,50 €	160.881,50 €	66.009,45 €	226.890,95 €
	spese di rintraccio	27.000,00 €	180.000,00 €	207.000,00 €	37.000,00 €	244.000,00 €
	Totale	99.810,00 €	592.058,15 €	691.868,15 €	426.996,10 €	1.118.864,25 €

ACCERTATO che l'importo massimo del servizio, calcolato ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.lgs. 50/2016, è stimabile in **€ 1.972.856,45** (oltre Iva per le sole spese di rintraccio), tenendo conto anche della facoltà di rinnovo fino ad un massimo di ulteriori due anni, come dettagliato di seguito:

DATI INDICATIVI DEL VALORE MASSIMO COMPLESSIVO STIMATO DELL'AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 35 C. 4 DEL D.LGS: 50/2016

		insoluti futuri	insoluti al 31/12/2022	1^anno	2^anno	totale 2 anni	3^4^ anno	totale 2+2
Dati	insoluti	791.000,00 €	9.217.555,00 €	10.008.555,00 €				
Compenso	Aggio percentuale	47.460,00 €	276.526,65 €	323.986,65 €	323.986,65 €	647.973,30 €	647.973,30 €	1.295.946,60 €
	spese postali	25.350,00 €	135.531,50 €	160.881,50 €	66.009,45 €	226.890,95 €	132.018,90 €	358.909,85 €
	spese di rintraccio	27.000,00 €	180.000,00 €	207.000,00 €	37.000,00 €	244.000,00 €	74.000,00 €	318.000,00 €
	Totale	99.810,00 €	592.058,15 €	691.868,15 €	426.996,10 €	1.118.864,25 €	853.992,20 €	1.972.856,45 €

ACCERTATO che:

- la forma del contratto si sostanzia nella forma pubblica notarile in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.lgs. 50/2016, con spese a carico dell'aggiudicatario;
- le clausole essenziali si rinvergono nelle disposizioni del Capitolato Speciale d'Appalto e nella documentazione di progetto, sopra indicata;
- la modalità di scelta del contraente cui affidare il servizio è la procedura aperta soprasoglia comunitaria ai sensi dell'art 60 del D.lgs. 50/2016
- il criterio di selezione è l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.lgs.. 50/2016;
- la procedura di gara sarà condotta nel rispetto di quanto previsto dall'art. 40 c. 2, 52 e 58 del D.lgs. 50/2016, mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in formato elettronico, con ricorso al Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", in uso presso SEAB;

VISTO che l'appalto è finanziato con oneri a carico degli utenti morosi e per quanto concerne le spese di rintraccio e le spese postali a carico della Stazione appaltante, nel caso di mancato incasso delle stesse da parte degli utenti;

VALUTATO che l'appalto sia costituito da un unico lotto al fine di non compromettere l'efficacia e l'efficienza complessiva del servizio in quanto il frazionamento in lotti non essendo economicamente vantaggioso rischia di compromettere l'obiettivo finale del recupero del credito, mentre l'affidamento unitario garantisce l'ottenimento di efficienze di gestione da economie di scala che consentono di ridurre gli oneri complessivi a carico degli utenti morosi, con maggiore garanzia di recupero del credito stesso;

VISTO l'art. 71 del D.lgs. 50/2016 e il bando tipo n. 1 approvato da ANAC, contenente lo schema di disciplinare di gara per procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, approvato dal Consiglio di ANAC con delibera n. 773 del 24 novembre 2021 e successivamente aggiornato con delibere n. 154 del 16 marzo 2022 e da ultimo con delibera n. 332 del 20 luglio 2022;

RITENUTO doveroso utilizzare le citato bando tipo dell'ANAC per l'affidamento della procedura in oggetto, apportando i dovuti adattamenti all'utilizzo della piattaforma SINTEL;

RITENUTO opportuno derogare motivatamente al citato bando tipo n. 1 di ANAC, come consentito dall'art. 7 c. 1 ultimo periodo del D.lgs. 50/2016, come segue:

- L'offerta e la documentazione devono essere sottoscritte con firma digitale e non con modalità alternative, quali "altra firma elettronica qualificata" o "firma elettronica avanzata", in quanto lo strumento telematico utilizzato (SINTEL) consente il caricamento della documentazione solo con firma digitale, ormai di uso quotidiano e corrente, con certezza di identificazione del sottoscrittore, ai sensi dell'art. 40 e 52 del D.lgs. 50/2016.
- Al fine di garantire la massima trasparenza e accessibilità alle sedute pubbliche di gara, si dispone di prevedere la possibilità di accesso fisico dei concorrenti che intendono partecipare alle sedute pubbliche di gara presso la sede di SEAB, in Viale Roma, 14, 13900 Biella (BI).
- Laddove il bando tipo prevede "*L'offerta economica firmata secondo le modalità di cui al precedente articolo 14.1, deve indicare, a pena di esclusione, i seguenti elementi: (...) - la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro; e la stima dei costi della manodopera*", per certezza di diritto, si ritiene di dover precisare quanto segue: "**a pena l'esclusione automatica, senza facoltà di soccorso istruttorio,**" per maggiore chiarezza nei confronti degli operatori economici, tenendo conto che trattasi di compilazione di un campo in procedura SINTEL e che l'eventuale omissione, anche se dovuta a mero errore materiale, non può in ogni caso essere sanata, ai sensi dell'art. 83 c. 9 del D.lgs. 50/2016, in quanto elemento essenziale dell'offerta economica, come chiarito da ultimo dalla Corte UE (sentenza 2 maggio 2019, C-309/18) e dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (Ordinanza 28 ottobre 2019, n. 11).

RITENUTO utile, altresì, allegare, come suggerito dall'ANAC, a maggior facilitazione per gli operatori economici nella partecipazione alla procedura, i modelli di dichiarazioni, compresa la domanda di partecipazione, il modello per l'assolvimento dell'imposta di bollo, il DGUE con la parte I precompilata, la dichiarazione integrativa al DGUE, in quanto ad oggi il DGUE non risulta aggiornato alle modifiche introdotte all'art. 80 del codice dal DL 135 del 14.12.2018 conv. in L. 12 del 11.02.2019, dal D.lgs. 56 del 19.04.2017 e dal DL 32/2019 conv. n L. 55/2019 e le diverse dichiarazioni in caso di soggetti con identità plurisoggettiva;

DELIBERA

1. Di approvare il progetto (unico livello di progettazione ai sensi dell'art. 23 c. 14 e 15 del D.lgs. 50/2016) del "*Servizio di recupero in via stragiudiziale dei crediti di SEAB di fatture di tariffa puntuale dei Comuni di Biella, Cossato, Gaglianico e Vigliano Biellese, della durata di due anni, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni*" composto dai seguenti elaborati progettuali:
 1. Relazione tecnico-illustrativa
 2. Capitolato d'oneri
 3. Schema di contratto
 4. Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio
2. di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.lgs. 50/2016 per l'affidamento dell'appalto di servizi ad oggetto "*Servizio di recupero in via stragiudiziale dei crediti di SEAB di fatture di tariffa puntuale dei Comuni di Biella, Cossato, Gaglianico e Vigliano Biellese, della durata di due anni, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni*" con ricorso esclusivo alla piattaforma telematica di Regione Lombardia - Sintel, per l'importo posto a base di gara per il periodo contrattuale di **€ 1.118.864,25**, soggetti a ribasso, e all'importo di € 853.992,20 per l'eventuale rinnovo del contratto fino ad un massimo di ulteriori due anni alle medesime condizioni contrattuali del contratto principale o

migliorative, con una conseguente stima di valore massimo dell'affidamento pari a **€ 1.972.856,45** ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.lgs. 50/2016,

3. Di approvare la seguente documentazione di gara:

- Schema di Bando e schema di disciplinare di gara e relativi allegati:

- MOD 1.a_DOMANDA DI PARTECIPAZIONE
- MOD 1.b_MARCA_DA BOLLO
- MOD 2_DGUE
- MOD 3_DICHIARAZIONE INTEGRATIVA AL DGUE
- MOD 4_RTI_Consorzi ordinari_GEIE_già_costituiti
- MOD 5_RTI_Consorzi ordinari_GEIE_non_ancora_costituiti
- MOD 6_RETE
- MOD_7.a_FAC-SIMILE OFFERTA ECONOMICA firma singola
- MOD_7.b_FAC-SIMILE OFFERTA ECONOMICA RTI firma plurima
- I manuali di ARIA: *“Modalità tecniche di utilizzo SINTEL”, “Requisiti per l’accesso alle piattaforme SINTEL e NECA”, “Registrazione e accesso”, “Partecipazione alle Procedure di Gara”, “formule di attribuzione punteggio economico”* sempre disponibili e scaricabili in via diretta e gratuita al link: <https://www.ariaspa.it/wps/portal/Aria/Home/bandi-convenzioni/e-procurement/strumenti-di-supporto/guide-e-manuali>
- Informativa Privacy
- Codice etico di SEAB

3. di procedere alla pubblicazione del bando sulla Gazzetta ufficiale dell’Unione Europea, sulla GURI, sul Bollettino della Regione Piemonte, sul profilo del committente, sull’Osservatorio dei Contratti Pubblici di Regione Piemonte, sul sito di ARIA, in piattaforma SINTEL, nonché per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e due a maggiore diffusione a livello locale, ai sensi del DM 2 dicembre 2016;
4. di procedere, nel rispetto di quanto previsto dall’art. 40 c. 2, 52 e 58 del D.lgs. 50/2016, mediante l’ausilio di sistemi informatici e l’utilizzazione di modalità di comunicazione in formato elettronico, con ricorso esclusivo al Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel";
5. di aggiudicare l’appalto con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell’art. 95 c. 2 del D.lgs. 50/2016;
6. di derogare al Bando Tipo ai sensi dell’art. 71 c. 1 ultimo periodo del D.lgs. 50/2016 come indicato nelle premesse, parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
7. di dare atto che l’appalto è finanziato con oneri a carico degli utenti morosi e per quanto concerne le spese di rintraccio e le spese postali a carico della Stazione appaltante, nel caso di mancato incasso delle stesse da parte degli utenti;
8. di nominare, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la Sig.ra Claudia Franzoni;
9. di nominare Direttore dell’Esecuzione del Contratto (DEC) il Sig. Davide Tassi.

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR di Biella entro 30 giorni dalla pubblicazione dello stesso.



Firmato digitalmente da:
RAVAZZI RICCARDO MARIA
Firmato il 04/04/2023 16:54
Seriale Certificato: 1547674
Valido dal 15/06/2022 al 15/06/2025
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA