

OGGETTO: DELIBERA A CONTRARRE EX ART. 17 C. 1 DEL D.LGS. 36/2023 – INDIZIONE PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA EX ART. 71 D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEI “SERVIZI DI COPERTURA ASSICURATIVA” A FAVORE DI SEAB DI IMPORTO SUPERIORE ALLE SOGLIE EUROPEE CON IL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO – LOTTI N. 2

Il Presidente del Consiglio di Amministrazione

RILEVATO che con delibera del CDA del 20/12/2023 è stato inserito nel programma triennale di forniture e servizi 2024-2026 - annualità 2024 l’appalto ad oggetto: “servizi di copertura assicurativa” a favore di SEAB di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

- **Lotto 1** – Polizza R.C. Auto Garanzie accessorie e auto rischi diversi (Libro Matricola)– CUI: S02132350022202400006
- **Lotto 2** – Polizza di Responsabilità civile verso terzi e dipendenti (R.C.T./R.C.O.)– CUI: S02132350022202400007

al fine di garantire continuità con il servizio in corso di esecuzione che è in scadenza il 30/06/2024;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, ed in particolare il comma 1 dell’art. 17, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che:

- l’art. 63, comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, per effettuare procedure di importo superiore a 140.000 € devono essere in possesso della necessaria qualificazione;
- ai sensi dell’art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, SEAB ha provveduto all’iscrizione all’AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) ed è tuttora regolarmente iscritta con codice AUSA n. 0000202829;
- Seab è stazione appaltante ha ottenuto da ANAC la qualificazione di terzo livello (SF1), senza limiti di importo per la progettazione e affidamento di forniture e servizi, ai sensi dell’art. 63 e dell’art. 5 c. 1 lett. c) dell’allegato II.4 del Codice;

VISTI:

- D.Lgs. 36/2023 “*codice dei contratti pubblici*” ed, in particolare:
 - Art. 13 “Ambito di applicazione”
 - All I.1 “Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti ”
 - Art. 14 “Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato dell’appalto”
 - Art. 17 “Fasi delle procedure di affidamento”
 - Art. 18 “Il contratto e la sua stipulazione”
 - Art. 58 “Suddivisione in lotti”
 - Art. 60 “Revisione prezzi”
 - Art. 63 “Qualificazione delle stazioni appaltanti”
 - Art. 71 “Procedura aperta”
 - Art. 80 “Bandi e avvisi”
 - Art. 108 “Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture”

VISTO il progetto di servizi redatto dal competente ufficio di SEAB ai sensi dell’art. 41 del D.Lgs. 36/2023, comprensivo dei seguenti elaborati:

1. Capitolato di polizza lotti 1-2

2. Elenco veicoli per quotazione lotto 1 polizza libro matricola
3. Elenco sinistri Lotto 1-2
4. fac-simile offerta tecnica lotti n. 1-2

VALUTATO che SEAB con l'affidamento del servizio in oggetto intende provvedere alle coperture assicurative di legge, al fine di poter perseguire l'interesse pubblico consistente nel garantire con regolarità i servizi di igiene ambientale, in coerenza con le finalità sociali di SEAB.

CONSIDERATO opportuno che l'appalto sia suddiviso in 2 lotti prestazionali utilizzando il criterio oggettivo dell'individuazione del rischio assicurato, al fine di garantire l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie, con facoltà per ciascun concorrente di presentare offerta per uno o più lotti e può risultare aggiudicatario per uno o più lotti, senza limitazioni;

lotto n.	Descrizione servizi	CPV	P (principale) S (secondario)
1	Polizza R.C. Auto Garanzie accessorie e auto rischi diversi (Libro Matricola)	66516100-1	P
2	Polizza di Responsabilità civile verso terzi e dipendenti (R.C.T./R.C.O.)	66516400-4	P

ACCERTATO che l'importo globale massimo del servizio, calcolato ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023, è stimabile in € **440.400,00** (oltre Iva ove prevista), tenendo conto anche delle eventuali modifiche contrattuali previste per regolazione del premio ai sensi dell'art. 120 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 e dell'opzione di proroga del contratto assicurativo fino ad un massimo di 6 mesi, come segue:

lotto n.	Descrizione servizi	Importo del contratto a base di gara	Facoltà di proroga del contratto ex art. 120 c. 10 del D.lgs. 36/2023	Modifiche del contratto ex art. 120 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 (valore max stimato)	Valore globale stimato ex art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023
1	Polizza R.C. Auto Garanzie accessorie e auto rischi diversi (Libro Matricola)	€ 200.000,00	€ 100.000,00	€ 90.000,00	€ 390.000,00
4	Polizza di Responsabilità civile verso terzi e dipendenti (R.C.T./R.C.O.)	€ 28.000,00	€ 14.000,00	€ 8.400,00	€ 50.400,00
Totale		€ 228.000,00	€ 114.000,00	€ 98.400,00	€ 440.400,00

Di dare atto che il prospetto economico complessivo degli oneri è il seguente:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	
IMPORTO A BASE D'ASTA	
importo a base d'asta soggetto a ribasso (comprensivo di imposte, oneri ed eventuali contributi di Legge)	440.400,00
TOTALE A BASE D'ASTA	440.400,00
SOMME A DISPOSIZIONE	

commissione giudicatrice ex art. 93 del D.Lgs. 36/2023	0,00
contributo ANAC ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005	250,00
importo massimo riconoscibile quale incentivo per le funzioni tecniche ex art. 45 c 2 D.Lgs. 36/2023 (2%)	8.808,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	9.058,00
TOTALE PROSPETTO ECONOMICO MASSIMO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	449.458,00

ACCERTATO che:

- la forma del contratto si sostanzia nella forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 18 c. 1 del Codice, in forma scritta e in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 3 c. 1 lettera b) dell'allegato I.1 del D.Lgs. 36/2023, con spese a carico dell'aggiudicatario;
- le clausole essenziali si rinvergono nelle disposizioni dei Capitolati Speciali d'Appalto relativi a ciascun singolo Lotto e nella documentazione di progetto, sopra indicata;
- la modalità di scelta del contraente cui affidare il servizio è la procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023;
- il criterio di selezione è l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 1 del D.Lgs. 36/2023;

VISTO che l'appalto è finanziato con le disponibilità di bilancio di Seab

VISTO il bando tipo n. 1-2023 approvato da ANAC, contenente lo schema di disciplinare di gara per procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, approvato dal Consiglio di ANAC con delibera n. 309 del 27 giugno 2023;

RITENUTO doveroso utilizzare le citato bando tipo dell'ANAC per l'affidamento della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 83 c. 3 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO opportuno derogare motivatamente al citato bando tipo n. 1-2023 di ANAC, come consentito dall'art. 83 c. 3 del D.Lgs. 36/2023, come segue:

- **al punto 4 SOGGETTI AMMESSI IN FORMA SINGOLA E ASSOCIATA E CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE**, in considerazione dell'ampia definizione di operatore economico ora contenuta all'art. 1 c. l) dell'allegato I.1 del D.Lgs. 36/2023, che consente la partecipazione "a qualsiasi persona o ente, (...) che a prescindere dalla forma giuridica (...) può offrire sul mercato, in forza del diritto nazionale, prestazioni di (...) servizi" e in considerazione di quanto previsto dall'art. 1911 del codice civile, che consente la sottoscrizione di un contratto di assicurazione da parte di più assicurazioni "in coassicurazione", si prevede la possibilità di partecipare, oltre che in tutte le forme già previste dal bando tipo, anche in coassicurazione. Tenendo conto delle indicazioni della medesima ANAC, espresse nella determina 2/2013, si inserisce pertanto il seguente paragrafo: "Qualora più imprese intendano ricorrere all'istituto della coassicurazione, come indicato da consolidato orientamento dell'ANAC det. 2/2013 e dalla giurisprudenza (Cfr. Consiglio di Stato, sez. VI, 29 novembre 2006, n. 6990) in deroga al disposto dell'art. 1911 del Codice Civile, saranno responsabili in solido nei confronti del contraente, fatta salva l'efficacia della ripartizione del rischio meramente interna al raggruppamento. Pertanto, in tutta la documentazione di gara, quanto disciplina la partecipazione aggregata è da intendersi valido e operante anche nel caso di coassicurazione. In tal caso, "raggruppamento di impresa" indica anche "Partecipazione in coassicurazione", il termine "impresa mandatario o capogruppo" indica anche "l'impresa delegataria" e il termine "impresa mandante" indica anche "l'impresa coassicuratrice".
- **al punto 7 AVVALIMENTO**, essendo richiesto, vista la natura del contratto, il requisito di autorizzazione IVASS per le intere prestazioni assicurative dedotte in contratto, si integra il punto sull'avvalimento come segue: "Non è consentito altresì l'avvalimento per soddisfare il requisito dell'autorizzazione IVASS. In effetti, ai sensi dell'art. 104 c. 3 e Codice, come anche riportato nel

Bando tipo n. 1/2023 approvato da ANAC con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, l'eventuale avvalimento per la dimostrazione del possesso dell'autorizzazione rilasciata dall'IVASS comporterebbe la necessità che il servizio assicurativo nella sua interezza fosse eseguito dall'ausiliaria in veste di subappaltatore, ma ciò avverrebbe in manifesta violazione dell'art. 119 c. 1 del Codice, che vieta il subappalto integrale del contratto, con la conseguenza che, stante la specifica natura finanziaria del servizio, indivisibile, non è consentito l'avvalimento per il requisito del possesso dell'autorizzazione IVASS, a pena di esclusione, per impossibilità per il concorrente privo di autorizzazione IVASS in proprio di garantire le prestazioni dedotte nel contratto."

- **al punto 13 SOCCORSO ISTRUTTORIO**, si aderisce al consolidato e prevalente indirizzo giurisprudenziale, maturato in vigenza del D.Lgs. 50/2016, ma tuttora applicabile alle nuove disposizioni del D.Lgs. 36/2023, stante le identiche previsioni normative, secondo cui la sottoscrizione digitale dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sono un requisito essenziale per l'assunzione da parte del concorrente dell'impegno giuridicamente rilevante ad eseguire il contratto alle condizioni tecniche ed economiche offerte. Solo la firma digitale assicura la paternità dell'offerta, l'assunzione di responsabilità in relazione al suo contenuto e l'impegno giuridicamente vincolante del concorrente (CdS, V, 9/03/2015, n. 1195, 25/01/2011 n. 528, 7/11/2008 n. 5547 e da ultimo, CdS, sez. IV, n. 9165/2022). Come indica il Consiglio di Stato "è evidente, infatti, che chiunque sia in possesso delle credenziali di accesso può caricare i documenti in Piattaforma, mentre solo la firma digitale garantisce la riconducibilità dell'offerta al legale rappresentante dell'impresa concorrente". Nel bando di gara oggetto del presente affidamento, pertanto, in espressa deroga a quanto indicato invece dal bando tipo di ANAC, si indica che **non è pertanto sufficiente, nella gara oggetto del presente affidamento, il mero ricorso alla Piattaforma SINTEL al fine di perfezionare il vincolo giuridicamente vincolante dell'offerta, che solo la sottoscrizione digitale da parte del legale rappresentante o da suo procuratore può garantire**. Inoltre, in virtù della previsione dell'art. 101 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 che esclude l'applicazione del soccorso istruttorio alla documentazione che compone l'offerta tecnica e l'offerta economica, si precisa che **l'omessa sottoscrizione digitale del documento di offerta tecnica e di offerta economica non è sanabile con l'istituto del soccorso istruttorio**.

RITENUTO utile, altresì, allegare, come suggerito dall'ANAC, a maggior facilitazione per gli operatori economici nella partecipazione alla procedura, i modelli di dichiarazioni, compresa la domanda di partecipazione, il DGUE con la parte I precompilata, la dichiarazione in caso di RTI/consorzi costituenti e coassicurazioni,

DELIBERA

Di approvare il progetto "*servizi di copertura assicurativa a favore di SEAB di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo*", in due lotti, come di seguito indicati:

- **Lotto 1** – Polizza R.C. Auto Garanzie accessorie e auto rischi diversi (Libro Matricola)– CUI: S02132350022202400006
 - **Lotto 2** – Polizza di Responsabilità civile verso terzi e dipendenti (R.C.T./R.C.O.)– CUI: S02132350022202400007
1. di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento dell'appalto di servizi ad oggetto "*servizi di copertura assicurativa a favore di SEAB di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo*" con ricorso esclusivo alla piattaforma telematica di Regione Lombardia - Sintel, per l'importo posto a base di gara per il periodo contrattuale di **€ 228.000,00**, oltre all'importo di **€ 114.000,00** per l'opzione di proroga del contratto ai sensi dell'art. 120 c. 10 del D.Lgs. 36/2023 per ulteriori 6 mesi alle medesime condizioni contrattuali del contratto principale e oltre l'importo di **€ 98.400,00** per eventuali modifiche di contratto per regolazione del premio ai sensi dell'art. 120 c. 1

lett. a) del D.gs. 36/2023, con una conseguente stima di valore massimo dell'affidamento pari a € **440.400,00** ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.lgs. 36/2023,

2. Di approvare la seguente documentazione di gara:

- 1) Documentazione multilotto:
 - a. bando di gara
 - b. disciplinare di gara e dichiarazioni integrative:
 - i. MOD_DOMANDA DI PARTECIPAZIONE
 - ii. E-DGUE request.xml
 - iii. MOD_RTI_Coassicurazioni_Consorzi ordinari_GEIE_non_ancora_costituiti
- 2) Documentazione tecnica lotto 1:
 - i. Capitolato di polizza Lotto 1
 - ii. Elenco veicoli per quotazione lotto 1 polizza libro matricola
 - iii. Elenco sinistri Lotto 1
 - iv. MODELLO OFFERTA TECNICA LOTTO N. 1
- 3) Documentazione tecnica lotto 2:
 - I. Capitolato di polizza Lotto 2
 - II. Elenco sinistri Lotto 2
 - III. MODELLO OFFERTA TECNICA LOTTO N. 2

3. di procedere alla pubblicazione del bando sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, sul Portale Pubblicità Legale di ANAC, sul profilo del committente, sul sito di ARIA, in piattaforma SINTEL, -
4. di procedere, mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in formato elettronico, con ricorso esclusivo al Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel"
5. di aggiudicare l'appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 50 c. 4 del D.Lsg. 36/2023;
6. di derogare al Bando Tipo ai sensi dell'art. 83 c. 3 del D.Lgs. 36/2023 come indicato nelle premesse, parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
7. di dare atto che l'importo dell'affidamento è coperto da disponibilità di bilancio di SEAB
8. di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 Responsabile Unico di Progetto la sig.ra Alessandra Crosa,
9. di nominare, ai sensi dell'art. 15 c. 4 del D.Lgs. 36/2023 responsabile Unico del procedimento per la fase di affidamento la dott.ssa Paola De Battistini.
10. di nominare Direttore dell'esecuzione del Contratto la sig.ra Flora Cuciatti

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR di Biella entro 30 giorni dalla pubblicazione dello stesso.

Biella 28/02/2024

Il Presidente
Gabriele BODO SASSO



Firmato digitalmente da:
BODO SASSO GABRIELE
Firmato il 28/02/2024 13:42
Seriale Certificato: 2353732
Valido dal 11/04/2023 al 11/04/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA