

DELIBERA A CONTRARRE EX ART. 17 C. 1 DEL D.LGS. 36/2023 DEL 23/10/2024

INDIZIONE PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA EX ART. 71 D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA TRAMITE LA FORNITURA DI BUONI PASTO PER IL PERSONALE AZIENDALE” DI IMPORTO SUPERIORE ALLE SOGLIE EUROPEE CON IL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO

II PRESIDENTE DEL CDA

RILEVATO che con delibera del CDA del 20/12/2023 è stato inserito nel programma triennale di forniture e servizi 2024-2026 - annualità 2024 l’appalto ad oggetto: “servizio sostitutivo di mensa tramite la fornitura di buoni pasto per il personale aziendale” di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo CUI F02132350022202400006 al fine di garantire continuità con la fornitura in corso di esecuzione in scadenza; **VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, ed in particolare il comma 1 dell’art. 17, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che:

- l’art. 63, comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, per effettuare procedure di importo superiore a 140.000 € devono essere in possesso della necessaria qualificazione;
- ai sensi dell’art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, SEAB ha provveduto all’iscrizione all’AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) ed è tuttora regolarmente iscritta con codice AUSA n. 0000202829;
- Seab è stazione appaltante ha ottenuto da ANAC la qualificazione di terzo livello (SF1), senza limiti di importo per la progettazione e affidamento di forniture e servizi, ai sensi dell’art. 63 e dell’art. 5 c. 1 lett. c) dell’allegato II.4 del Codice;

VISTI:

- D.Lgs. 36/2023 “*codice dei contratti pubblici*” ed, in particolare:
 - Art. 13 “Ambito di applicazione”
 - All I.1 “Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti”
 - Art. 14 “Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato dell’appalto”
 - Art 17 “Fasi delle procedure di affidamento”
 - Art 18 “Il contratto e la sua stipulazione”
 - Art 58 “Suddivisione in lotti”
 - Art. 60 “Revisione prezzi”
 - Art. 63 “Qualificazione delle stazioni appaltanti”
 - Art. 71 “Procedura aperta”
 - Art. 80 “Bandi e avvisi”
 - Art. 108 “Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture”

VISTO il progetto di servizi redatto dal competente ufficio di SEAB ai sensi dell’art. 41 del D.Lsg. 36/2023, comprensivo dei seguenti elaborati:

1. Capitolato tecnico, con relativi allegati ;
2. Schema di contratto

VALUTATO che SEAB con l'affidamento della fornitura in oggetto intende perseguire l'interesse pubblico consistente nel garantire con regolarità i servizi di igiene ambientale, in coerenza con le finalità sociali di SEAB, acquisendo la fornitura in oggetto.

RILEVATO:

- che le caratteristiche della fornitura sono descritte nel Capitolato speciale;
- che il CPV di riferimento dell'appalto è 30199770-8 – buoni pasto
- che la durata della fornitura è di 36 mesi (trentasei), con decorrenza gennaio 2025 (competenza buoni pasto maturati nel mese di gennaio 2025 da erogarsi nel febbraio 2025);
- che sono previste opzioni di proroga;

CONSIDERATO nel rispetto di quanto disposto dall'art. 58, comma 2, del Codice, l'appalto è costituito da un unico lotto poiché è caratterizzato da una totale omogeneità delle prestazioni in stretta correlazione fra loro e che, pertanto, non sussistono ragioni di convenienza economica e di efficienza che giustifichino la suddivisione delle prestazioni medesime in lotti prestazionali, che potrebbe comportare un aggravio nella gestione di più operatori economici aggiudicatari in capo agli uffici della stazione appaltante;

ACCERTATO che l'importo globale massimo della fornitura, calcolato ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023, è stimabile in € 467.082,00 (oltre Iva), tenendo conto anche dell'opzione di proroga del contratto per un massimo di 12 mesi e dell'opzione del quinto dell'importo del contratto, come segue:

Importo complessivo	Importo per l'opzione di proroga	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazione in aumento	Valore globale stimato dell'appalto
€ 292.985,00	€ 96.250,00	€ 77.847,00	€ 467.082,00

Di dare atto che il prospetto economico complessivo degli oneri è il seguente:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	
IMPORTO A BASE D'ASTA	
importo a base d'asta per la durata di 36 mesi	467.082,00€
TOTALE A BASE D'ASTA	467.082,00€
SOMME A DISPOSIZIONE	
commissione giudicatrice ex art. 93 del D.Lgs. 36/2023	0,00
contributo ANAC ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005	250,00 €
importo massimo riconoscibile quale incentivo per le funzioni tecniche ex art. 45 c 2 D.Lgs. 36/2023 (2%)	9.341,64 €
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 9.591,64
TOTALE PROSPETTO ECONOMICO MASSIMO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	476.673,64 €

ACCERTATO che:

- la forma del contratto si sostanzia nella forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 18 c. 1 del Codice, in forma scritta e in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 3 c. 1 lettera b) dell'allegato I.1 del D.Lgs. 36/2023, con spese a carico dell'aggiudicatario;
- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato Speciale d'Appalto e nella documentazione di progetto, sopra indicata;

- la modalità di scelta del contraente cui affidare la fornitura è la procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023;
- il criterio di selezione è l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 1 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che la fornitura in oggetto non è relativo ad un contratto ad alta intensità di manodopera, il CDA ritiene di inserire esclusivamente la seguente limitazione al subappalto, a norma dell'art. 105, c.1, del D.Lgs. 50/2016, prevedendo nella documentazione di gara che non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto.

VISTO che l'appalto è finanziato con le disponibilità di bilancio di Seab

VISTO il bando tipo n. 1-2023 approvato da ANAC, contenente lo schema di disciplinare di gara per procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, approvato dal Consiglio di ANAC con delibera n. 309 del 27 giugno 2023;

RITENUTO doveroso utilizzare il citato bando tipo dell'ANAC per l'affidamento della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 83 c. 3 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO opportuno derogare motivatamente al citato bando tipo n. 1-2023 di ANAC, come consentito dall'art. 83 c. 3 del D.Lgs. 36/2023, come segue:

- **al punto 14 SOCCORSO ISTRUTTORIO**, si aderisce al consolidato e prevalente indirizzo giurisprudenziale, maturato in vigore del D.Lgs. 50/2016, ma tuttora applicabile alle nuove disposizioni del D.Lgs. 36/2023, stante le identiche previsioni normative, secondo cui la sottoscrizione digitale dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sono un requisito essenziale per l'assunzione da parte del concorrente dell'impegno giuridicamente rilevante ad eseguire il contratto alle condizioni tecniche ed economiche offerte. Solo la firma digitale assicura la paternità dell'offerta, l'assunzione di responsabilità in relazione al suo contenuto e l'impegno giuridicamente vincolante del concorrente (CdS, V, 9/03/2015, n. 1195, 25/01/2011 n. 528, 7/11/2008 n. 5547 e da ultimo, CdS, sez. IV, n. 9165/2022). Come indica il Consiglio di Stato "è evidente, infatti, che chiunque sia in possesso delle credenziali di accesso può caricare i documenti in Piattaforma, mentre solo la firma digitale garantisce la riconducibilità dell'offerta al legale rappresentante dell'impresa concorrente". Nel bando di gara oggetto del presente affidamento, pertanto, in esplicita deroga a quanto indicato invece dal bando tipo di ANAC, si indica che **non è pertanto sufficiente, nella gara oggetto del presente affidamento, il mero ricorso alla Piattaforma SINTEL al fine di perfezionare il vincolo giuridicamente vincolante dell'offerta, che solo la sottoscrizione digitale da parte del legale rappresentante o da suo procuratore può garantire**. Inoltre, in virtù della previsione dell'art. 101 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 che esclude l'applicazione del soccorso istruttorio alla documentazione che compone l'offerta tecnica e l'offerta economica, si precisa che **l'omessa sottoscrizione digitale del documento di offerta tecnica e di offerta economica non è sanabile con l'istituto del soccorso istruttorio**.

RITENUTO utile, altresì, allegare, come suggerito dall'ANAC, a maggior facilitazione per gli operatori economici nella partecipazione alla procedura, i modelli di dichiarazioni, compresa la domanda di partecipazione, il DGUE con la parte I precompilata, la dichiarazione sostitutiva ausiliaria;

DELIBERA

1. Di approvare il progetto "*servizio sostitutivo di mensa tramite la fornitura di buoni pasto per il personale aziendale*" di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo – CUI: F02132350022202400006 composto dai seguenti elaborati progettuali:
 1. capitolato tecnico, con relativi allegati;

2. schema di contratto;

1. di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento dell'appalto di servizi ad oggetto "servizio sostitutivo di mensa tramite la fornitura di buoni pasto per il personale aziendale" con ricorso esclusivo alla piattaforma telematica di Regione Lombardia - Sintel, per l'importo posto a base di gara di € 292.985,00 oltre all'importo di € 96.250,00 per l'opzione di proroga del contratto ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023 per una durata pari a 12 mesi alle medesime condizioni contrattuali e oltre l'importo di € 77.847,00 per l'opzione di variazione fino a concorrenza del quinto del contratto ai sensi dell'art 120 c. 9 del D.Lgs 36/2023.
2. Di approvare la seguente documentazione di gara:
 - a) Bando di gara
 - b) Disciplinare di gara
 - c) Capitolato speciale
 - d) Schema di contratto
 - e) Modello 1 - Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative
 - f) Modello 2 – Documento di Gara Unico Europeo (eDGUE request.xml)
 - g) Modello 3 - Dichiarazione sostitutiva ausiliaria
3. di procedere ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs. 36/2023, alla pubblicità legale degli atti per mezzo della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, e con le modalità di cui all'art. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023, sul Portale Pubblicità Legale di ANAC, sul profilo del committente, sul sito di ARIA, in piattaforma SINTEL,
4. di procedere, mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in formato elettronico, con ricorso esclusivo al Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel"
5. di aggiudicare l'appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 50 c. 4 del D.Lgs. 36/2023;
6. di derogare al Bando Tipo ai sensi dell'art. 83 c. 3 del D.Lgs. 36/2023 come indicato nelle premesse, parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
7. di dare atto che l'importo dell'affidamento è coperto da disponibilità di bilancio di SEAB
8. di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 Responsabile Unico del progetto la sig.ra Flora Cuciatti e Responsabile di procedimento di fase di affidamento la dott.ssa Paola De Battistini
9. di nominare Direttore dell'esecuzione del Contratto la Sig.ra Alessandra Crosa.

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR di Biella entro 30 giorni dalla pubblicazione dello stesso.

Il Presidente del CdA
Gabriele Bodo Sasso



Firmato digitalmente da:
BODO SASSO GABRIELE
Firmato il 24/10/2024 10:31
Seriale Certificato: 2353732
Valido dal 11/04/2023 al 11/04/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA